

Protokół

z kontroli problemowej przeprowadzonej w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie, ul. Wały Chrobrego 4.

Kontrolę przeprowadził w dniach od 28 do 29 czerwca 2005 r. Janusz Jasiński – starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Środowiska i Rolnictwa Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, na podstawie Upoważnienia Nr SR-R8-0939-7/05 z dnia 27 czerwca 2005 roku.

Kontrolą objęto realizację w 2004 roku przez Komendę Wojewódzką Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie, następujących zadań wynikających z ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 roku o rybactwie śródlądowym:

1. Sprawowanie nadzoru specjalistycznego nad Społecznymi Strażami Rybackimi.
2. Współdziałanie Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie z Policją oraz innymi służbami i organizacjami działającymi na rzecz ochrony biologicznych zasobów wód.
3. Szkolenia organizowane przez Komendę Wojewódzką Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie oraz udział Komendanta i Strażników P.S.R. w szkoleniach organizowanych poza Zachodniopomorskim Urzędem Wojewódzkim.

Podczas kontroli wyjaśnień udzielał Pan Zbigniew Gąsowski – Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie, pełniący tę funkcję od dnia 18 lutego 1997 r.

U s t a l e n i a

Na podstawie wpisu w Książce Kontroli ustalono, że ostatnio kontrolę problemową w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie przeprowadzili pracownicy Wydziału Prawnego i Nadzoru Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, w dniach od 26 do 30 stycznia 2004 roku. Przedmiotem kontroli była zgodność kierunków działania Komendy Wojewódzkiej P.S.R. w Szczecinie z zadaniami regulaminowymi i przestrzeganie ustawy o zamówieniach publicznych przy wydatkowaniu środków publicznych (m.in. zakup samochodu). Z okazanego kontrolującemu Protokołu z tej kontroli wynika, że nie stwierdzono nieprawidłowości w przedmiotowym zakresie i nie wydano zaleceń pokontrolnych.

1. Sprawowanie nadzoru specjalistycznego nad Społecznymi Strażami Rybackimi.

W dniu 16 stycznia 2004 roku, Komendant Woj. Państwowej Straży Rybackiej pismem Nr SR 6056-2/1/2004, zgodnie z § 1 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie zasad sprawowania nadzoru specjalistycznego nad Społeczną Strażą Rybacką (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 489) – przedłożył Wojewodzie Zachodniopomorskiemu - do zaopiniowania - „Plan kontroli rocznych i okresowych Społecznej Straży Rybackiej w województwie zachodniopomorskim na 2004 rok”. Plan został zaopiniowany przez Wicewojewodę Jana Sylwestrzaka.

W planie założono łącznie 8 kontroli, w tym 4 roczne i 4 okresowe. W wyniku sprawdzenia dokumentacji kontrolujący stwierdza, że wszystkie zaplanowane kontrole zostały




przeprowadzone. Przedmiotem kontroli rocznych i okresowych była ocena skuteczności działań kontrolnych SSR z powiatów Choszczno, Świdwin, Szczecinek Łobez, Drawsko Pom., Stargard Szczeciński i Wałcz, ujawnione w 2003 roku przestępstwa i wykroczenia z ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybnactwie śródlądowym, dokumentowanie działań kontrolnych w terenie oraz realizacja zaleceń pokontrolnych. Oprócz kontroli zaplanowanych, w październiku 2004 r. przeprowadzono dodatkowo kontrolę doraźną Społecznej Straży Rybackiej w Kołobrzegu, w związku ze skargą skierowaną do Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie na niewłaściwe postępowanie Komendanta Społecznej Straży Rybackiej w Kołobrzegu przy przeprowadzaniu kontroli i sporządzaniu dokumentacji. Wszystkie kontrole przeprowadzono na podstawie upoważnień podpisanych przez Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Rybackiej. Z kontroli sporządzano protokoły, w których z reguły wydawano zalecenia pokontrolne. Należy podkreślić, że w większości przypadków Komendanci skontrolowanych Społecznych Straży Rybackich, pomimo określonego w protokole jednomiesięcznego terminu pisemnego poinformowania Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie o sposobie wykonania zaleceń - informacje te przekazywali z opóźnieniem lub dopiero po pismach monitorujących. Zdaniem kontrolowanego - terminowe wyegzekwowanie odpowiedzi na zalecenia utrudnia brak stosownych zapisów w przepisach wykonawczych do ustawy o rybnactwie śródlądowym, które umożliwiłyby sprawującemu nadzór specjalistyczny Komendantowi Państwowej Straży Rybackiej stosowanie nacisku wobec Komendantów Społecznych Straży Rybackich, uchylających się od obowiązku udzielenia odpowiedzi na zalecenia pokontrolne. Kontrolujący podziela tę opinię, mając świadomość „społecznego” charakteru działalności tej Straży.

Na podstawie przedstawionych dokumentów i wyjaśnień kontrolujący ocenia, że nadzór specjalistyczny Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie nad Społeczną Strażą Rybacką przebiega prawidłowo – zgodnie z obowiązującymi przepisami.

2. Współdziałanie Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Rybackiej z Policją oraz innymi służbami i organizacjami.

W ramach współpracy z **Policją**, prowadzonej zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 23 grudnia 1997 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad i warunków współdziałania Państwowej Straży Rybackiej z Policją (Dz. U. z 1998 r. Nr 4, poz. 12), w dniu 22 października 2003 r. zawarte zostało w Szczecinie Porozumienie pomiędzy Komendą Wojewódzką Policji w Szczecinie i Komendą Wojewódzką Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie. Celem Porozumienia jest zapewnienie sprawnego i skutecznego współdziałania oraz wypracowywanie wspólnych kierunków i priorytetów w realizacji zadań zmierzających do zwalczania nielegalnego połowu ryb, obrotu nielegalnie pozyskanymi rybami oraz innych przestępstw i wykroczeń związanych z niszczeniem i naruszaniem zasobów środowiska naturalnego. Ponadto zapisano w Porozumieniu wzajemne organizowanie i prowadzenie szkoleń dla funkcjonariuszy Państwowej Straży Rybackiej w zakresie technik interwencji, wyszkolenia strzeleckiego i dla funkcjonariuszy Policji - z zakresu zwalczania kłusownictwa i przepisów dotyczących rybnactwa śródlądowego, udostępniania sprzętu specjalistycznego itp.

Kontrolującemu przedstawiono szereg notatek służbowych i raportów dokumentujących udział funkcjonariuszy Policji w akcjach zwalczania kłusownictwa organizowanych przez Komendę Wojewódzką Państwowej straży Rybackiej w Szczecinie – szczególnie na wodach rzek Odry, Regalicy i Kanałach.

W ubiegłym roku, w okresie ochronnym ryb łososiowatych (listopad – grudzień), kiedy obserwuje się nasilenie aktywności kłusowników w rzekach przybrzeżnych - Komendant Woj. Państwowej Straży Rybackiej przesyłał do Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie (zgodnie z wcześniejszymi ustaleniami) miesięczne Harmonogramy działań Państwowej Straży Rybackiej, w których podawano godziny, miejsca i telefony kontaktowe do Strażników koordynujących akcje. Harmonogramy te Komenda Wojewódzka Policji w Szczecinie przesyłała do wytypowanych Komendantów Powiatowych Policji, z prośbą o udzielenie - w ramach dostępnych sił i środków - wszechstronnej pomocy Państwowej Straży Rybackiej w realizacji zadań i wyznaczyła do tej współpracy Koordynatora z ramienia Komendy Wojewódzkiej Policji.

W ramach współpracy z Policją, zgodnie z § 3, pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 23 grudnia 1997 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad i warunków współdziałania Państwowej Straży Rybackiej z Policją, Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Rybackiej i Komendant Wojewódzki Policji co najmniej raz w roku dokonują analizy i oceny współdziałania. W 2004 roku nie przeprowadzono takiej analizy i oceny. Jest to jedynym uchybieniem współpracy z Policją, która poza tym przebiega prawidłowo i zgodnie z przepisami.

Współpraca ze **Spolecznymi Strażami Rybackimi** na terenie woj. zachodniopomorskiego, odbywa się na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie zakresu i warunków współpracy Państwowej Straży Rybackiej ze Spoleczną Strażą Rybacką (Dz.U. Nr 5, poz. 55).

Zgodnie z § 2 ust.1 pkt 1 tego rozporządzenia, w styczniu 2004 r. sporządzono i podpisano następujące plany współpracy:

- 1/ Plan współpracy na rok 2004 Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie – Posterunek Terenowy w Szczecinie ze Spoleczną Strażą Rybacką utworzoną przez Polski Związek Wędkarski – Okręg w Szczecinie. Plan podpisano w dniu 15 stycznia 2004 r.
- 2/ Plan współpracy na rok 2004 Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie – Posterunek Terenowy w Koszalinie ze Spoleczną Strażą Rybacką utworzoną przez Polski Związek Wędkarski – Okręg w Koszalinie. Plan podpisano w dniu 29 stycznia 2004 r.
- 3/ Plan współpracy na rok 2004 Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie – Posterunek Terenowy w Szczecinie ze Spoleczną Strażą Rybacką utworzoną przez Polski Związek Wędkarski – Okręg w Gorzowie Wlkp. Plan podpisali Komendanci SSR z Choszczyna i Myśliborza. w dniu 30 stycznia 2004 r.
- 4/ Plan współpracy na rok 2004 Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie – Posterunek Terenowy w Koszalinie ze Spoleczną Strażą Rybacką utworzoną przez Okręg Nadnotecki Polskiego Związku Wędkarskiego. Plan dotyczy powiatu Wałcz i został podpisany 29 stycznia 2004 r.

W poszczególnych planach sprecyzowano zakres współpracy, szczegółowy sposób realizacji wspólnych zadań oraz częstotliwość akcji, sposoby powiadamiania itp. a ponadto wstępnie ustalono terminy spotkania podsumowującego współpracę za 2004 rok i określenia planów na rok następny.

W Komendzie prowadzona jestteczka pt. „Współpraca i współdziałanie ze Spoleczną Strażą Rybacką”, w której znajdują się szczegółowe – miesięczne plany współpracy Posterunków ze Szczecina i Koszalina ze Spoleczną Strażą Rybacką za 2004 r. oraz Raporty i Notatki służbowe z każdej wspólnie przeprowadzanej akcji.

Plany współpracy z 2004 r. i ich realizacja zostały omówione i ocenione w dniu 25 stycznia 2005 r. na spotkaniu w siedzibie Okręgu PZW w Szczecinie z komendantami Spolecznych Straży rybackich z udziałem Komendanta Wojewódzkiego PSR w Szczecinie i Komendanta

Posterunku PSR w Szczecinie. Podobne spotkanie podsumowujące roczną działalność odbyło się w dniu 22 marca 2005 r. w siedzibie Okręgu PZW w Koszalinie, z udziałem Wiceprezesa Zarządu Okręgu PZW, Dyrektora Biura PZW, Komendanta Powiatowego Społecznej Straży Rybackiej z Koszalina oraz Komendanta Posterunku Państwowej Straży Rybackiej w Koszalinie.

Z przeprowadzonego przeglądu dokumentów w Komendzie Woj. PSR wynika, że plany ustalone na 2004 rok zostały w pełni zrealizowane. Sposób prowadzenia dokumentacji jest dokładny, przejrzysty i nie budzi zastrzeżeń. Współpracę Komendanta Wojewódzkiego PSR w Szczecinie ułatwia funkcjonowanie Koordynatorów ds. Powiatowych Społecznych Straży Rybackich: w Okręgu PZW Szczecin funkcję tę pełni p. Jan Goździkowski a dla Społecznych Straży Rybackich rejonu Koszalińskiego p. Andrzej Rochowicz (dyrektora Biura Okręgu PZW w Koszalinie).

Kontrolujący stwierdza, że współpraca pomiędzy Komendą Wojewódzką Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie i Społecznymi Strażami Rybackimi jest prawidłowa i odbywa się zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Rybackiej od 2004 roku rozpoczęła współpracę z nowo utworzoną w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim - Państwową Strażą Łowiecką. W okresie sierpnia i grudnia 2004 r. przeprowadzono kilka wspólnych akcji w rejonie powiatu polickiego i na rzece Inie. W maju 2005 roku wprowadzono do Regulaminu Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie zapis dotyczący współdziałania strażników Państwowej Straży Rybackiej ze strażnikami Państwowej Straży Łowieckiej w sprawach zapobiegania i zwalczania kłusownictwa oraz nielegalnie dokonywanych połowów.

Oprócz wyżej wymienionych jednostek, Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie współpracuje z **Morskim Oddziałem Straży Granicznej w Gdańsku** (na podstawie porozumienia z dnia 29 marca 2000 r.) oraz **Pomorskim Oddziałem Straży Granicznej w Szczecinie** (na podstawie porozumienia z dnia 30 marca 2000 r.). Współpraca ta ma na celu zapewnienie porządku prawnego na wodach śródlądowych znajdujących się w strefie nadgranicznej województwa zachodniopomorskiego.

3. Szkolenia organizowane przez Komendę Wojewódzką Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie oraz udział Komendanta i Strażników P.S.R. w szkoleniach organizowanych poza Zachodniopomorskim Urzędem Wojewódzkim.

Według oświadczenia Komendanta P.S.R., w 2004 r. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie organizowało żadnych szkoleń dla Komendantów Państwowych Straży Rybackich. Komenda Wojewódzka PSR również nie organizowała grupowych szkoleń. Jedynie podczas odpraw i wspólnych akcji ze Społeczną Strażą Rybacką, Policją i innymi służbami – w miarę potrzeby - instruowano uczestników o obowiązujących przepisach dotyczących rybactwa śródlądowego, w tym szczególnie o sprzęcie i narzędziach połowowych, obowiązkach uprawnionych do rybactwa i wędkarzy, narzędziach używanych przez kłusowników itp.

Z uwagi na potrzebę przeszkolenia strażników PSR, w marcu 2004 roku Komendant Wojewódzki PSR wystąpił do Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie z prośbą o przeprowadzenie szkolenia podstawowego dla 3 strażników i szkolenia uzupełniającego dla 8 strażników.

Zgodnie ze zgłoszonym zapotrzebowaniem, w dniach od 22 marca do 9 kwietnia 2004 r. odbyło się szkolenie podstawowe, w tym od 1 kwietnia do 8 kwietnia – uzupełniające.

Tematy szkoleń obejmowały m.in.: zagadnienia prawne, postępowanie w sprawach o wykroczeniach, zasady stosowania środków przymusu bezpośredniego, budowę broni, naukę strzelania, pomoc przedmedyczną, elementy taktyki i technik interwencyjnych itp. Wszyscy uczestnicy ukończyli szkolenia z oceną pozytywną.

Podsumowując wyniki kontroli stwierdza się, że Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Rybackiej w Szczecinie prawidłowo realizuje zadania wynikające z ustawy o rybactwie śródlądowym w zakresie współpracy z innymi jednostkami. Mając na uwadze ściśle przestrzeganie przepisów regulujących tę współpracę, zaleca się kontrolowanemu coroczne dokonywanie wspólnie z Komendantem Wojewódzkim Policji - analizy i oceny współdziałania - zgodnie z § 3, pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 23 grudnia 1997 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad i warunków współdziałania Państwowej Straży Rybackiej z Policją.

Na tym protokół zakończono.

Przedstawicielowi kontrolowanej jednostki po zapoznaniu się z treścią protokołu, przysługują następujące uprawnienia:

1. Przed podpisaniem protokołu kontrolowany może zgłosić zastrzeżenia na piśmie co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu.
2. Prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych wyjaśnień przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkód do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach z których nr 2 pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

Kontrolę odnotowano w Książce kontroli pod pozycją 2.

Kontrolowany:

Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Rybackiej

mgr inż. Zbigniew Gąsowski
Szczecin, dnia 30 czerwca 2005 r.

Kontrolujący:

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Środowiska i Rolnictwa

inż. Janusz Jasiński